

**UCHWAŁA NR LVII-325/24
RADY MIEJSKIEJ NIESZAWA**

z dnia 22 stycznia 2024 r.

w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Miejskiej Nieszawa oraz zwrotu kosztów podróży służbowych

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, 7 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) Rada Miejska Nieszawa uchwala, co następuje:

- § 1.** 1. W związku z wykonywaniem mandatu, radnym przysługują diety w formie ryczału miesięcznego.
2. Wysokość ryczału jest stała, z zastrzeżeniem §2 i niezależna od ilości sesji i posiedzeń komisji w danym miesiącu.
3. Wysokość ryczału zróżnicowana jest w zależności od funkcji pełnionych w Radzie Miejskiej Nieszawa i jej komisjach i wynosi dla:
1. Przewodniczącego Rady Miejskiej – 750,00 złotych
 2. Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej – 600,00 złotych
 3. Przewodniczących Stałych Komisji Rady – 600,00 złotych
 4. Członków Stałych Komisji Rady – 450,00 złotych
 5. Radnych – 250,00 złotych
- § 2.** 1. Wysokość diety, o której mowa w § 1 ust. 3 ulega obniżeniu o 20 % za nieobecność radnego na sesji Rady Miejskiej lub komisji, której jest członkiem, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Potrąceń nie stosuje się w przypadku, gdy nieobecność spowodowana jest czynnościami związanymi z wykonywaniem mandatu radnego, które odbywają się w tym samym czasie oraz innych czynności zleconych przez Przewodniczącego Rady lub na wezwanie organów ścigania, Sądu, Urzędu Skarbowego.
3. Zmniejszenie diet dokonuje się w oparciu o listy obecności na sesjach i posiedzeniach komisji.
4. W przypadku dwóch kolejnych nieusprawiedliwionych nieobecności na sesjach rady lub komisjach zaprzestaje się wypłaty diety.
5. Pomniejszona dieta wypłacana jest aż do kolejnej obecności na sesji Rady Miejskiej lub komisji.
6. Pomimo łączenia funkcji radny pobiera dietę 1 raz.
7. Potrącenie diety sumuje się za każdą nieobecność na sesji i komisji.
- § 3.** 1. W związku z wykonywaniem zadań zleconych przez Radę, w szczególności za uczestnictwo w naradach i szkoleniach, przysługuje zwrot kosztów przejazdu wg stawek za jeden km przebiegu określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. 2000r. nr 60 poz. 800).
2. Radnemu odbywającemu podróż służbową pojazdem nie będącym własnością gminy, przysługuje zwrot kosztów przejazdu wg stawek za jeden km przebiegu określonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002r. w sprawie warunków ustalenia oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy (Dz.U. 2002 nr 27, poz. 271).
- § 4.** Dieta za każdy miesiąc kalendarzowy jest wypłacana radnemu przelewem na wskazany przez niego rachunek bankowy lub w kasie Urzędu Miasta w Nieszawie w terminie do 15 dnia następnego miesiąca.
- § 5.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Nieszawa.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego ze skutkiem prawnym od dnia 26 stycznia 2022r.

Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej
NIESZAWA



mgr Magdalena Kulakowska-Chlewicka

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2022r. Rada Miejska Nieszawa podjęła uchwałę nr XXXVI-195/22 w sprawie ustalenia diet dla radnych Rady Miejskiej Nieszawa oraz zwrotu kosztów podróży służbowych zmienioną uchwałą nr XXXVIII-205/22 z dnia 28 marca 2022r. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia.

Skargę na w/w uchwały złożył Prokurator Rejonowy w Aleksandrowie Kujawskim, który wniósł o stwierdzenie ich nieważności ze względu na to, iż jako akty prawa miejscowego nie zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

W odpowiedzi na skargę Gmina Miasta Nieszawa podniosła, że uchwałę w trybie art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym przekazano w dniu 28 stycznia 2022r. Wojewodzie Kujawsko Pomorskiemu tj. organowi sprawującemu nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Organ nadzoru nie wszczął postępowania nadzorczego uznając, że jest ona zgodna z obowiązującym prawem i nie zalicza się do prawa miejscowego. Stanowiska organu nadzoru, jak i orzecznictwo sądów administracyjnych w kwestii czy dana uchwała jest prawem miejscowym są rozbieżne. W praktyce dopiero rozstrzygnięcie nadzorcze organu nadzoru lub wyrok sądu administracyjnego uznaje, że uchwała jest aktem prawa miejscowego i dla uzyskania mocy obowiązującej powinna być ogłoszona w dzienniku urzędowym województwa.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy wyrokiem z dnia 13 grudnia 2023r. stwierdził nieważność zaskarżonych uchwał w sprawie ustalenia diet dla radnych Rady Miejskiej Nieszawa oraz zwrotu kosztów podróży służbowych (w tym uchwały zmieniającej) uznając, że są aktami prawa miejscowego i powinny być ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

W tych okolicznościach konieczne było ponowne podjęcie uchwały i jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Ponadto w uchwale odstąpiono od zasady vacatio legis wyrażonej w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 dalej jako u.o.a.n.) zgodnie, z którą akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W odniesieniu do niniejszej uchwały zostawano normę wyrażoną w art. 5 u.o.a.n. zgodnie, z którą przepisy art. 4 u.o.a.n. nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W judykaturze przyjmuje się, że „nadanie aktowi prawnemu mocy wstecznej jest dopuszczalne tylko wówczas, gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 u.o.a.n.). Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego, który kilkakrotnie wypowiedział się, że zakaz lex retro non agit dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, nr 1, poz. 15)” (tak Wyrok WSA w Olsztynie z 7.03.2023 r., II SA/Ol 65/23, CBOSA). Ponadto NSA przyjął, że „art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu "mocy wstecznej", ale tylko "jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie". Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (wyrok NSA z 19 listopada 2010 r., II FSK 1272/09, CBOSA, wyrok NSA z 30.09.2021 r., III FSK 2137/21, CBOSA).

Niniejsza uchwała nie stanowi podstawy prawnej do nakładania obowiązków, lecz dotyczy uprawnień radnych, które zostały ograniczone m.in. w wyniku rozbieżnej interpretacji sądów administracyjnych w zakresie charakteru prawnego uchwały w sprawie ustania diet. Mając powyższe nadanie wstecznej mocy obowiązującej niniejszej uchwale jest zgodne z art. 5 u.o.a.n., gdyż zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Wzrosty demokratycznego państwa
NIESZAWA

mgr Magdalena Kulańska-Chlewicka