

Uchwała Nr 8/S/2025
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 kwietnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Miasta Nieszawa za 2024 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 kwietnia 2025 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Burmistrza Miasta Nieszawa sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2024 rok

U z a s a d n i e

Burmistrz Miasta Nieszawa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 17/2025 z dnia 31 marca 2025 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Nieszawa za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego (Zarządzenie Nr 18/2025). Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie, jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Miasta,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Miasto uzyskało dochody w kwocie 21.925.235,12 zł, z czego 8.394.339,68 zł, czyli 38,3% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 74,6%.

W okresie sprawozdawczym Miasto otrzymało środki z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych źródeł zagranicznych – w wysokości 238.562,85 zł, które były zaplanowane w kwocie 205.780,64 zł. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 82.365,15 zł, tj. 38,3% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 7.826.219,57 zł, tj. 35,7% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 10.862.349,55 zł, tj. 49,5% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 3.236.666,00 zł, tj. 14,8% dochodów ogółem.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy
 - od osób fizycznych - 3.243.715,00 zł, tj. 14,8% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 1.303.328,13 zł, tj. 5,9% dochodów ogółem,
- podatek od środków transportowych - 270.008,00 zł, tj. 1,2% dochodów ogółem.

Na koniec 2024 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S kwotę 758.599,56 zł., tj. 3,5% w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości ogółem w porównaniu z rokiem ubiegłym zanotowała wzrost o 39.231,60 zł, tj. do kwoty 1.080.258,20 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 10.366,07 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 56,0%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 28.990,00 zł, tj. w 58,0% planu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 20.903.270,70 zł, tj. 63,0% planu, wydatki bieżące stanowią 13.387.032,93 zł, tj. 64,0% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 7.516.237,77 zł, tj. 36,0% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 89,5% ich planu, a wydatków majątkowych 41,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta Nieszawa za 2024 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 1.021.964,42 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.794.825,96 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 143.862,51 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2024 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2024 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Miasto zrealizowało dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 45.055,02 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 13.938,12 zł – łączne dochody 58.993,14 zł. Na zadania określone w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii wydatkowano 60.543,85 zł. *Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 1.580,61 zł. Środki te, mimo że podlegają szczególnym zasadom finansowania nie zostały przeznaczone na cel wskazany w art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dochody. W roku 2025 powinny zostać wykazane w przychodach budżetu i przeznaczone na cel zgodny z ustawą.* Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 520.548,23 zł. Natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 640.169,99 zł (rozdział 90002). Skład Orzekający wskazuje na Uchwałę Nr XLVI-250/22 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którego celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Miasto Nieszawa według sprawozdania Rb-NDS za 2024 rok zrealizowało przychody w wysokości 4.054.093,96 zł. Złożyły się na nie niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.628.598,43 zł oraz wolne środki w kwocie 1.425.495,53 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji poniesiono w kwocie 259.248,95 zł. Spłaty zobowiązań wraz z kosztami obsługi długu (165.184,33 zł) wyniosły w 2024 roku 424.433,28 zł, tj. 1,9% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Miasta zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2024 roku wyniosło 1.729.668,43 zł, co stanowi 7,9% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania załączona została informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Miejskiej Biblioteki Publicznej w Nieszawie.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Burmistrza Miasta Nieszawa zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miejską budżetu na 2024 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może

stanowiąc podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2024. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy