

Uchwała Nr 7/S/2026
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Miasta Nieszawa za 2025 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Daniel Jurewicz
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** przedłożone przez Burmistrza Miasta Nieszawa
sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2025 rok

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta Nieszawa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 19/2026 z dnia 31 marca 2026 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Nieszawa za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie, jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Miasta,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Miasto uzyskało dochody w kwocie 21.701.020,04 zł, z czego 7.810.027,03 zł, czyli 36,0% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 93,0%.

W okresie sprawozdawczym Miasto otrzymało środki z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych źródeł zagranicznych – w wysokości 464.241,17 zł, tj. 80,5% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 470.675,94 zł, tj. 62,2% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 10.284.466,88 zł, tj. 47,4% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 9.924.517,09 zł, tj. 45,7% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 1.492.036,07 zł, tj. 6,9% dochodów ogółem.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy
 - od osób fizycznych - 5.719.262,39 zł, tj. 26,4% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 1.225.250,22 zł, tj. 5,6% dochodów ogółem,
- podatek od środków transportowych - 308.014,00 zł, tj. 1,4% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S kwotę 919.053,34 zł., tj. 4,2% w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości ogółem w porównaniu z rokiem ubiegłym zanotowała wzrost o 161.474,54 zł, tj. do kwoty 1.241.732,74 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych nie wystąpiły, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 97,5%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 359.210,00 zł, tj. w 64,2% planu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 24.793.187,02 zł, tj. 88,3% planu, wydatki bieżące stanowią 14.271.876,80 zł, tj. 57,6% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 10.521.310,22 zł, tj. 42,4% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,7% ich planu, a wydatków majątkowych 82,0% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta Nieszawa za 2025 rok wykazuje deficyt w wysokości 3.092.166,98 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4.738.046,93 zł.

W wyniku realizacji dochodów bieżących oraz wydatków bieżących Miasto Nieszawa w roku 2025 wykazało deficyt operacyjny w wysokości (-) 380.883,79 zł. Należy wskazać, że

wynik operacyjny stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego ilustrując czy jednostka jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Jeśli wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących (deficyt operacyjny) oznacza to, iż wydatki te realizowane są na poziomie przekraczającym możliwości finansowe gminy. Wykonywanie zadań bieżących przez jednostkę odbywa się w tym wypadku kosztem sprzedaży jej majątku lub na skutek zaciągania nowych zobowiązań.

Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu (wynikającego z art. 243 ustawy), a tym samym dla spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz możliwości finansowania nowych inwestycji. Wykonany w roku 2025 deficyt operacyjny (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) ma bezpośredni i niekorzystny wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach kolejnych, tj. 2026-2041. **Deficyt operacyjny jest czynnikiem ryzyka i świadczy o realnym zagrożeniu w zakresie zgodnej z prawem obsługi długu jednostki samorządu terytorialnego dlatego podejmowanie decyzji o zaciąganiu kolejnych zobowiązań dłużnych należy dokonywać z dużą ostrożnością mając na uwadze sytuację finansową Miasta.**

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2025 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2025 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Miasto zrealizowało dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 68.633,65 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 14.637,05 zł – łączne dochody to 83.270,70 zł. Na zadania określone w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii wydatkowano 58.450,22 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z koncesji na sprzedaż alkoholu wykorzystywane są na cele związane z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii. Podobnie w przypadku wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym należy je przeznaczyć na działania mające związek z przeciwdziałaniem negatywnym skutkom spożywania alkoholu. Niewykorzystane w roku 2025 środki powinny znaleźć się w przychodach roku 2026 i zostać przeznaczone na realizację zadań przewidzianych w ustawie.

Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 1.574,24 zł, a wydatki nimi finansowane 3.765,61 zł. Zostały więc przeznaczone na cel wskazany w art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 553.621,73 zł. Natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 640.021,63 zł (rozdział 90002). Skład Orzekający wskazuje na Uchwałę Nr XLVI-250/22 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej

opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którego celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Miasto Nieszawa według sprawozdania Rb-NDS za 2025 rok zrealizowało przychody w wysokości 5.505.355,87 zł. Złożyły się na nie niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 222.715,36 zł, wolne środki w kwocie 3.442.640,51 zł oraz zaciągnięte zobowiązania zwrotne w wysokości 1.840.000,00 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji poniesiono w kwocie 324.668,43 zł. Spłaty zobowiązań wraz z kosztami obsługi długu (179.578,37 zł) wyniosły w 2025 roku 504.246,80 zł, tj. 2,3% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Miasta zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2025 roku wyniosło 3.245.000,00 zł, co stanowi 15,0% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania załączona została informacja o przebiegu wykonania planu finansowego Miejskiej Biblioteki Publicznej w Nieszawie.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Burmistrza Miasta Nieszawa zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miejską budżetu na 2025 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy